

南阳市五羊山矿业有限公司  
内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目

# 环境影响评价

## 公 众 参 与 说 明

南阳市五羊山矿业有限公司

二零一九年四月

# 目录

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 1 概述.....             | 1  |
| 1.1 项目概况.....         | 1  |
| 1.2 公众参与整体情况概述.....   | 1  |
| 2 首次环境影响评价信息公开情况..... | 2  |
| 2.1 公示内容及日期.....      | 2  |
| 2.2 公开方式.....         | 2  |
| 2.3 公众意见情况.....       | 3  |
| 3 征求意见稿公示情况.....      | 8  |
| 3.1 公示内容及时限.....      | 8  |
| 3.2 公示方式.....         | 8  |
| 3.3 查阅情况.....         | 8  |
| 3.4 问卷调查情况.....       | 9  |
| 3.5 公众提出意见情况.....     | 9  |
| 4 公众意见处理情况.....       | 16 |
| 4.1 公众意见概述和分析.....    | 16 |
| 4.2 公众意见的采纳情况.....    | 17 |
| 5 其他.....             | 18 |
| 5.1 存档备查情况.....       | 18 |
| 5.2 公众参与“四性”分析.....   | 18 |
| 6 公众参与调查结论.....       | 19 |

## 附件:

附件 1 建设单位对环境影响评价公众参与承诺函

附件 2 公众参与调查表（部分）

## 1 概述

### 1.1 项目概况

南阳市五羊山矿业有限公司内省县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目位于内乡县板场乡午阳山一带，行政规划属于冯庄村、竹园村、文龙村至前庄村。

矿区总面积 4.9120km<sup>2</sup>，由 25 个坐标拐点圈定，开采深度由 660m 至 255m 标高。分为三个采区，8 个开拓系统，共十三个矿体，其中一采区面积为 2.891km<sup>2</sup>，包括 IV、XIII、XIV、XIV-1、VII、XIII-1、XII、XVII 共八个矿体，开采标高 +630m 至 +255m，二采区面积为 1.420km<sup>2</sup>，包括 X、XI、II、V 共四个矿体，开采标高 +660m 至 +390m；三采区面积为 0.601km<sup>2</sup>，包括 VI 一个矿体，开采标高 +540m 至 +450m，均为地下开采。该石墨矿设计利用储量为 391.84 万吨，设计开采规模为 10 万吨/年，生产服务年限为 38.2 年（含基建期 2 年）。

本项目为石墨矿开采，对比《产业结构调整指导目录（2011 年本）》及 2013 年《国家发展改革委关于修改〈产业结构调整指导目录（2011 年本）〉有关条款的决定》中与本项目相关的政策规定，项目不属于淘汰类和限制类之列，矿山开采采用的主要生产设备不属于限制类、淘汰类名录，属允许类建设项目，因此项目建设符合国家当前的产业政策。

本项目选址不属于划定的重点控制区域，项目矿区及工程占地周边无自然保护区、风景名胜区、森林公园、饮用水源保护区等重要生态保护地及重要生态敏感区；项目不在法律法规规定的禁采区域范围内，项目建设符合《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》（国发[2018]22 号）的相关政策要求；项目建设符合《关于加快建设绿色矿山的实施意见》（国土资规〔2017〕4 号）中对非金属矿行业绿色矿山建设的相关政策要求。

根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》（环境保护部令 第 44 号及生态环境部令第 1 号）本项目属于“四十五、非金属矿采选业”中“140、石棉及其他非金属矿采选”中的“全部”，应编制环境影响报告书。

### 1.2 项目公众参与整体情况概述

根据国家和河南省有关环保法规和建设项目环境管理的有关规定及要求，受南阳市五羊山矿业有限公司委托，重庆九天环境影响评价有限公司承担了本项目的环评报告书编制工作。在环评报告书编制过程中，建设单位严格按照《环

境影响评价公众参与办法》（生态环境部令 第 4 号）的相关要求，以多种形式开展了本项目的公众参与工作，详见表 1。

**表 1 本次评价公众参与的方式**

| 形式    | 时间                        | 地点                  | 参与人员                  |
|-------|---------------------------|---------------------|-----------------------|
| 第一次公示 | 2018 年 12 月 6 日~12 月 19 日 | 内乡县板场乡人民政府网站        | 所有进入板场乡人民政府网站并浏览网页的公众 |
| 第二次公示 | 2019 年 1 月 16 日~1 月 29 日  | 内乡县板场乡人民政府网站        | 所有进入板场乡人民政府网站并浏览网页的公众 |
|       | 2019 年 2 月 27 日~3 月 12 日  | 内乡县板场乡人民政府网站        | 所有进入板场乡人民政府网站并浏览网页的公众 |
|       | 2019 年 1 月 23 日           | 南阳日报                | 所有观看当天南阳日报的公众         |
|       | 2019 年 2 月 27 日           | 南阳日报                | 所有观看当天南阳日报的公众         |
|       | 2019 年 3 月 1 日            | 南阳日报                | 所有观看当天南阳日报的公众         |
|       | 2019 年 2 月 27 日~3 月 12 日  | 竹园村、文龙村、冯庄村等公告栏张贴公告 | 项目区周围公众               |
| 问卷调查  | 2019 年 3 月 13 日           | 竹园村、文龙村、前庄村、冯庄村等村组  | 项目区域附近居民等             |

## 2 首次环境影响评价信息公开情况

### 2.1 公开内容及日期

第一次网上公示内容主要包括：建设项目的名称及概要；建设单位的名称和联系方式；承担评价工作的环境影响评价机构的名称和联系方式；环境影响评价的工作程序和主要工作内容；征求公众意见的主要事项；公众提出意见的主要方式等。公示内容详见表 2。

第一次公示日期：依据《环境影响评价公众参与办法》，建设单位在确定环境影响报告书编制单位后 7 个工作日内，对项目情况进行了第一次公示，公示时间自 2018 年 12 月 6 日开始，至 2018 年 12 月 19 日截止，在环境影响报告书征求意见稿编制过程中，公众均可向建设单位提出与环境影响评价相关的意见。

### 2.2 公开方式

为确保项目公众参与的广泛性，建设单位在当地相关政府部门网站——内乡县板场乡人民政府网站进行了第一次公示，环评信息公示网址为：<http://ww>

w.neixiangxian.gov.cn/2018/1206/25875.html；公众意见表公示网址为：<http://www.neixiangxian.gov.cn/2018/1206/25876.html>。公示截图见图 1。

## 2.3 公众意见情况

在首次公示至开始公示环评报告征求意见稿期间，建设单位未收到关于该项目的反对意见。

**表 2 第一次公众参与信息公示**

**南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目  
环境影响评价信息第一次公示**

根据《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）的规定，现将“南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目”的环境影响评价有关信息进行第一次公示，欢迎公众积极参与并提出宝贵意见。

### 一、项目基本情况

项目名称：南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目

项目位置：南阳市内乡县板场乡冯庄村、符竹园村、文龙村至前庄村

开采规模：石墨矿石 10 万吨/年

服务年限：38.2 年（含基建期 2 年）

矿区面积：4.9120km<sup>2</sup>

项目投资：1433.85 万元

开采方式：地下开采

开拓运输：地下开采采用平硐或平硐+竖井开拓、矿车运输。

矿区总面积 4.9120km<sup>2</sup>，矿区范围由 25 个坐标拐点圈定，总开采标高+660m 至+255m。分为三个采区，共十三个矿体，采用 8 个开拓系统，其中 1 采区面积为 2.891km<sup>2</sup>，开采标高+630m 至+255m；2 采区面积为 1.420km<sup>2</sup>，开采标高+660m 至+390m；3 采区面积为 0.601km<sup>2</sup>，开采标高+540m 至+450m，三个采区均为地下开采。

矿区总共设 7 个工业场地，工业场地围绕主井口或平硐集中布置，场地内布设有提升机房、值班室、废石场、高位水池、空压机房及变配电室等。矿区废石场主要布置在主井口或平硐附近的沟谷内。矿山生活办公就近租用民房解决。

### 二、环境影响评价的工作程序和主要工作内容

#### 1、工作程序

建设单位委托—文件资料收集、研究—环境质量现状调查—工程分析—环境影响识别—环境影响评价—编写环境影响报告书—环境影响报告书技术评审—环保主管单位审查批复。

## 2、主要工作内容

工程现场踏勘及环境敏感点调查；阐明拟建项目所在区域环境质量现状；进行环境现状监测；对工程营运期环境影响进行预测评价；提出环境保护对策措施和建议。

## 三、征求公众意见的主要事项

- (1) 公众对项目拟建区域环境质量现状满意程度；
- (2) 公众认为项目建设会对环境带来哪些不利影响；
- (3) 公众对项目拟采取的污染防治及生态保护措施的认可程度；
- (4) 公众认为项目应加强哪方面措施来控制环境影响；
- (5) 公众对该项目的建设的态度；
- (6) 公众对项目提出的环保方面建议和要求。

## 四、公众意见反馈方式

在本次信息公示后，公众在本项目公示之日起 10 个工作日可通过网站 (<http://www.neixiangxian.gov.cn/bcx/>) 下载公众意见表，通过电子邮件或纸质信件等方式向建设单位和环评单位提交公众意见表，或以电话方式提出关于该项目建设及环评工作的意见看法。

在报告书报送审批前，建设单位和环评单位还将举行第二次公众参与，进一步征求公众意见。在此期间公众仍可以通过向指定地址以电子邮件、电话或者面谈等方式发表自己的意见。

请公众在发表意见的同时尽量提供详尽的联系方式，以便我们及时向您反馈相关信息。

## 五、建设单位的名称和联系方式

单位名称：南阳市五羊山矿业有限公司

通讯地址：南阳市内省县板场乡板场街 5 号

联系人：李总 联系电话：13903755585 电子邮箱：1152839844@qq.com

## 六、环评单位的名称和联系方式

单位名称：重庆九天环境影响评价有限公司

通讯地址：重庆市长寿区凤城街道向阳路 2 号 18-12 号

联系人：王工 联系电话：15903631975 电子邮箱：hnylhbkj@163.com

## 七、公示期限

自公示之日起 10 个工作日。

感谢您的支持与配合！

**南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目环境  
影响评价公众意见表**

填表日期        年        月        日

|  |  |
|--|--|
| 项目名称   | 南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目  |
| <b>一、本页为公众意见</b>   |  |
| <p><b>与本项目环境影响和保护措施有关的建议和意见</b><br/>(注: 根据《环境影响评价公众参与办法》规定, 涉及征迁、财产、就业等与项目环评无关的意见或者诉求不属于项目环评公参内容)</p>  | <p><b>一、建设项目概况</b></p> <p>内乡县午阳山石墨矿位于内乡县板场乡, 行政规划属于冯庄村、符竹园村、文龙村至前庄村, 矿区总面积 4.9120km<sup>2</sup>, 由 25 个坐标拐点圈定, 总开采标高+660m 至+255m。分为三个采区, 共十三个矿体, 采用 8 个开拓系统, 其中一采区面积为 2.891km<sup>2</sup>, 开采标高+630m 至+255m; 二采区面积为 1.420km<sup>2</sup>, 开采标高+660m 至+390m; 三采区面积为 0.601km<sup>2</sup>, 开采标高+540m 至+450m, 均为地下开采。设计开采规模为 10 万吨/年, 服务年限为 38.2 年 (含基建期 2 年)。</p> <p><b>二、项目主要环境问题及拟采取的防治措施</b></p> <p>项目产生的主要环境影响及防治措施: ①大气环境: 营运期废气主要有工业场地、矿(废)石临时堆场扬尘和矿(废)石运输道路扬尘。评价要求对矿石和废石临时堆场定时洒水抑尘, 工业场地地面硬化和绿化, 并配备洒水抑尘, 同时严格运输车辆管理, 不超载, 车厢采取帆布篷全遮盖, 防止矿石抛洒。②水环境: 地采产生的矿井涌水可全部回用于井下采矿抑尘, 雨天多余矿井涌水经混凝沉淀处理后外排; 堆场淋溶水经排水沟、沉淀池收集处理后用于矿区洒水降尘。③声环境: 运营期噪声主要为井下凿岩爆破噪声、工业场地机械噪声和矿石运输噪声, 井下凿岩爆破噪声不会对地面环境产生影响。工业场地评价要求合理选择低噪声机械设备, 并采取隔声、减振、消声措施; 运输车辆采取减速慢行、禁止鸣笛等管理措施。④固体废物: 井下采矿废石作为建筑石子原料外售, 工业场地及矿区运输道路剥离表土和风化岩石堆存于废石场内, 废石场四周开挖截排水沟, 防止水土流失; 生活垃圾集中收集后运送至生活垃圾中转站统一处理。⑤生态保护: 开采期工业场地空地覆土绿化, 闭矿期工业场地设施全部拆除、井硐口封堵, 覆土种植浇灌木。废石场平整覆土种植乔灌木。</p> <p><b>三、评价结论与建议</b></p> <p>该项目建设符合国家相关产业政策要求, 生产过程中各种污染及生态破坏经采取相应的污染防治措施及生态保护措施后可得到有效控制, 对周围环境不会产生较明显的影响; 在认真落实环评提出的各项污染防治及生态恢复措施后, 从环境保护角度讲, 该项目建设是可行的。</p> |
| <b>与本项目环境影响和环境保护措施有关的建议和意见</b>   |  |
| 1、您对该项目建设情况、污染防治及生态保护措施的了解程度:<br>了解 <input type="checkbox"/> 基本了解 <input type="checkbox"/> 不了解 <input type="checkbox"/>  |  |
| 2、您认为当地目前的环境质量怎样:<br>很好 <input type="checkbox"/> 较好 <input type="checkbox"/> 一般 <input type="checkbox"/> 较差 <input type="checkbox"/>   |  |
| 3、您认为该项目采取的污染防治及生态保护措施是否可行:<br>可行 <input type="checkbox"/> 基本可行 <input type="checkbox"/> 不可行 <input type="checkbox"/>  |  |
| 4、您认为该项目建设会带来哪些不利影响? (多选)<br>大气环境影响 <input type="checkbox"/> 水环境影响 <input type="checkbox"/> 噪声影响 <input type="checkbox"/> 生态环境影响 <input type="checkbox"/> 基本无影响 <input type="checkbox"/> |  |

|  |   |
|--|---|
|  | 5、您认为该项目应进一步加强哪方面措施来控制环境影响：<br>废气治理 <input type="checkbox"/> 废水治理 <input type="checkbox"/> 噪声治理 <input type="checkbox"/> 固体废物治理 <input type="checkbox"/> 生态环境保护与恢复 <input type="checkbox"/> |
|  | 6、您对该项目建设对环境影响的可接受程度：<br>可以接受 <input type="checkbox"/> 不接收 <input type="checkbox"/> 无所谓 <input type="checkbox"/>  |
|  | 7、您对该项目的建设态度：<br>支持 <input type="checkbox"/> 反对 <input type="checkbox"/> 无所谓 <input type="checkbox"/>   |
|  | 与本项目环境影响和环境保护措施有关的其它建议和意见   |

## 二、本页为公众信息

### (一) 公众为公民的请填写以下信息

|                         |  |
|-------------------------|--|
| 姓 名                     |  |
| 身份证号                    |  |
| 有效联系方式<br>(电话号码或邮箱)     |  |
| 经常居住地址                  |  |
| 是否同意公开个人信息<br>(填同意或不同意) |  |

### (二) 公众为法人或其他组织的请填写以下信息

|                     |  |
|---------------------|--|
| 单位名称                |  |
| 工商注册号或统一社会信用代码      |  |
| 有效联系方式<br>(电话号码或邮箱) |  |
| 地 址                 |  |



图 1 公众参与第一次公示

### 3 征求意见稿公示情况

#### 3.1 公示内容及时限

按照《环境影响评价公众参与办法》的要求，在环境影响评价报告书主要内容基本编制完成后，建设单位以网络、报纸、张贴公告等形式进行了第二次公示（征求意见稿公示），公示时间为分别为 2019 年 1 月 16 日至 1 月 29 日和 2019 年 2 月 27 日至 3 月 12 日（10 个工作日）。

第二次公示内容主要包括：建设项目情况简述；建设项目对环境可能造成影响的概述；预防或者减轻不良环境影响的对策和措施的要点；环境影响报告书提出的环境影响评价结论的要点；公众查阅环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径；征求公众意见的范围和主要事项；征求公众意见的具体形式；公众提出意见的起止时间。

#### 3.2 公示方式

##### 3.2.1 网络

网络公示在内乡县板场乡人民政府网站，网址为：<http://www.neixiangxian.gov.cn/2019/0227/27059.html>，网络公示两次，公示时间分别为 2019 年 1 月 16 日至 1 月 29 日和 2019 年 2 月 27 日至 3 月 12 日。公示信息见表 3，截图见图 2。

##### 3.2.2 报纸

报纸公示均在南阳日报，建设单位在征求意见阶段报纸公示三次，满足在征求意见的 10 个工作日内不得少于两次报纸公示的要求，公示时间分别为 2019 年 1 月 23 日、2019 年 2 月 27 日 2019 年 2 月 27 日、2019 年 3 月 1 日，两次公示的载体均选取当地影响力较大的南阳日报，截图见图 2。

##### 3.2.3 张贴

为广泛征求项目周边公众对本项目建设的意见，建设单位在项目周边的王竹园村、文龙村、冯庄村等村庄公告栏张贴了公告，公示时间为 2019 年 2 月 27 日至 3 月 12 日，公示照片见图 2。

#### 3.3 查阅情况

在公示期间，建设单位将纸质版环评报告（征求意见稿）放置在竹园村、文龙村、冯庄村等村的村委会，以方便当地公众查阅本项目环评报告（征求意见稿）。

### **3.4 问卷调查情况**

通过走访居民，建设单位客观、全面地介绍本项目的建设规模、主要生产工艺、项目所带来的环境问题及解决措施等，尽可能多地让公众了解项目概况，将项目可能引起的环境问题如实地告诉公众。最后发放调查表并说明填写方法，让被调查人自由填写，调查表表达不完个人愿望的可以另外写，自愿交回。

在征求意见稿公示（第二次公示）期间，建设单位采用现场发放调查问卷的方式，对项目所在地个人、团体等进行了意见调查，共发放调查问卷 201 份，发放范围涵盖厂址周围的竹园村、文龙村、冯庄村、前庄村等村庄居民，被调查人员中有工人、农民（厂址附近村庄居民）等。

### **3.5 公众提出意见情况**

在第二次公示（征求意见稿公示）期间，建设单位通过以上形式积极与当地公众进行互动沟通，听取其对本项目建设运营的意见，取得了良好效果。在第二次公示（征求意见稿公示）期间，建设单位未接到公众对本工程建设的反对意见。

表 3

## 第二次公众参与信息公示

**南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目环境影响评价信息第二次公示**

南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目环境影响报告书征求意见稿已编制完成，根据《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令 第 4 号）的规定，现将“南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目”环境影响评价的主要内容、评价结论等进行第二次公示，以便征求广大公众的意见和建议，欢迎公众积极参与并提出宝贵意见。公示内容如下：

**一、项目基本情况**

项目名称：南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目

项目位置：内乡县板场乡午阳山一带，行政规划属于冯庄村、符竹园村、文龙村至前庄村。

开采规模：石墨矿石 10 万吨/年

服务年限：38.2 年（含基建期 2 年）

矿区面积：4.9120km<sup>2</sup>

项目投资：1433.85 万元

开采方式：地下开采

开拓运输：采用平硐+竖井或平硐开拓、矿车运输。

**二、项目对环境可能造成的影响及采取的污染防治措施**

本项目在施工期、运营过程中会产生粉尘、噪声、废水以及固体废物等污染。

**1、环境空气****（1）施工期**

项目施工期大气污染物主要为扬尘，施工期扬尘主要为剥离表土、堆积建筑材料等产生的扬尘、交通运输引起的道路扬尘。评价要求，建设单位严格按照《河南省环境保护厅 河南省国土资源厅关于加强矿山采（选）矿扬尘综合治理的通知》（豫环文[2015]107 号）及《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市 2018 年大气污染防治攻坚战实施方案及 8 个专项实施方案的通知》（宛坚办[2018]9 号）中的要求，尽量缩短工期，及时恢复场地植被，干燥季节施工采取洒水降尘措施；建筑材料堆放场进行覆盖遮挡，运输车辆加盖帆布篷，运输时防止漏洒和飞扬。通过上述措施后，经预测，施工期扬尘对环境空气及周边村庄影响较小。

**（2）运营期**

运营期扬尘主要为矿（废）石临时堆场等固定污染源的风蚀扬尘以及矿石、废石在装卸运输过程中的扬尘。评价要求对工业场地、矿石和废石临时堆场覆盖抑尘网并定时洒水，同时在矿石和废石运输时严格运输车辆管理，不超载，不超速，防止物料飞扬、抛洒。通过上述措施后，可有效降低扬尘对环境空气的影响，运营期扬尘对环境空气影响较小。

**2、水环境**

### (1) 施工期

施工期废水主要为基建活动的泥浆废水、施工车辆冲洗水和施工人员的生活污水。工程建设期在工业场地设置泥浆水收集池和设备冲洗废水收集池，经收集沉淀处理后用于场地洒水，不外排；在施工场地设置旱厕，职工粪便及时清掏用于附近植被施肥；生活污水主要为员工洗漱废水，污水量小，污染物主要为 SS，收集后用于施工场地洒水抑尘。项目施工期废水采取以上措施后，可有效消除施工期废水对水环境的影响。

### (2) 运营期

项目运营期废水主要为矿井涌水、废石场淋溶水、工业场地初期雨水及职工生活污水。

#### ① 矿井涌水

考虑降雨沿风化裂隙下渗，项目矿体在开采过程中会产生一定的矿井涌水。矿井涌水经收集沉淀后回用于井下抑尘用水和矿区地面洒水，全部回用不外排；且根据水质监测可知，矿井涌水水质可以达到《地下水质量标准》(GB/T14848-2017) 中 III 类标准的要求。项目运营期矿井涌水可以全部回用不外排，对附近地表水水质没有影响。

#### ② 废石场淋溶水

项目三个采区配套建设有 5 处废石场。在各废石场上游修筑截水沟、两侧设置排水导流沟、末端设置收集池，下游设置拦渣墙，各堆场的淋溶水经收集沉淀后回用于矿区洒水降尘，不外排；经监测，废石浸出液中各项有毒有害元素浓度均低于《危险废物鉴别标准-浸出毒性鉴别》(GB5085.3-2007) 和《污水综合排放标准》(GB8978-1996) 表 1 中一级标准中规定的限值要求，项目废石为一般工业固废。经排水沟、沉淀池收集处理后的淋溶水用于矿区内洒水降尘，综合利用不外排，不会对评价区域地表水环境产生大的不良影响。

#### ③ 工业场地初期雨水

矿区内工业场地雨季会形成初期雨水，主要污染物为 SS。设计在工业场地地势最低处设置初期雨水收集池，经收集沉淀后回用于井下降尘用水或非雨季矿区洒水降尘，不外排，不会对周围地表水体产生影响。

#### ④ 职工生活污水

本项目矿区不设置集中办公场所，矿区各工业场地分别设置旱厕 1 座，收集的粪污水定期清掏用于周围植被施肥，少量的生活污水来源于生产工人洗漱废水，污染物少，各工业场地设置集水池 1 座，经收集后用于场地洒水降尘，不外排，不会对附近地表水体产生影响。

### 3、声环境

#### (1) 施工期

施工噪声为各种施工机械设备运行噪声、物料运输交通噪声以及井巷开拓爆破噪声。评价要求选择性能良好且低噪声的施工机械，合理安排施工时间，在夜间尽可能不用或少用高噪声设备；合理安排运输路线和运输时间；爆破作业安排在 8:00~12:00 和 14:00~16:00 时间段，以避免影响居民休息。

## (2) 运营期

运营期噪声主要为爆破凿岩噪声、施工机械噪声和矿石运输噪声。评价要求合理选择低噪声机械设备，并采取隔声、减振、消声措施；运输车辆采取减速慢行、禁止鸣笛等管理措施后，运营期噪声对环境保护目标的声环境影响不大。

### 4、固体废物

项目固体废物主要为基建废石、剥离表土、开采废石、职工生活垃圾。

井巷开拓废石堆存于废石临时堆场，定期作为建筑石子原料外售；工业场地和矿区道路建设开挖废石集中堆场于废石场；基建剥离的表土堆存于废石场的上游区域，下游采用装土编织袋进行拦挡，并在装土编织袋四周开挖截排水沟，防止水土流失，表土顶部采取撒播草籽的植物措施进行防护，堆存的表土用于闭矿期的生产恢复；职工生活垃圾经垃圾箱收集后运至板场乡垃圾中转站交由环卫部门统一处置。

### 5、生态环境

工程基建期和运营期对该区域地表植被、土地利用格局、动植物分布、水土保持等产生一定的影响。

建设单位在施工期应加强施工管理，尽量少占地、少破坏植被，并采取工程措施、植物措施和管理措施，使水土流失得到有效控制。运营期对临时设施及时拆除，临时占地和工业场地空地及时进行生态恢复，加强对该区域生态保护。闭矿期场地内所有设施拆除，对废石场、工业场地等进行平整后覆土、绿化，恢复为植被。

综上，项目施工期和运营期采取了有效的生态防治措施，并设置了合理有效的生态恢复措施，在进行生态恢复措施后，对生态环境的影响不大。

## 三、环境影响评价结论要点

综合分析，本项目的建设，符合国家有关产业政策要求，项目的实施有利于促进地方经济发展，合理有效的利用资源，项目在按本评价提出的污染治理措施和生态恢复措施完善后，符合项目的建设特点和环境保护要求，具有良好的经济效益、社会效益和环境效益。建设单位在落实各项污染防治措施及生态保护措施后，确保各项污染物达标排放，从环保角度分析，项目的建设可行。

## 四、进一步了解项目信息的形式

由建设单位负责将环境影响报告书征求意见稿全文通过政府网站对外公开，方便公众查询，公众意见表及征求意见稿全文网络链接为：<http://www.neixiangxian.gov.cn/bcx/>。同时在受影响村庄村委会、周边敏感点设报告书纸质版，供居民查阅，也可通过电话、电子邮件等方式索要。

## 五、征求公众意见的范围和主要事项

征求意见范围：受项目直接影响或间接影响的单位和个人以及关注该项目的单位和个人。

主要事项：①对当地环境的意见和建议；②项目投产后对环境影响程度的看法；③对项目

建设及其环保工作的意见。

#### **六、公众意见反馈方式**

在本次信息公示后，公众可通过电子邮件或纸质信件等方式向建设单位和环评单位提交公众意见表，或以电话方式提出关于该项目建设及环评工作的意见看法。请公众在发表意见的同时尽量提供详尽的联系方式，以便我们及时向您反馈相关信息。

#### **七、建设单位的名称和联系方式**

单位名称：南阳市五羊山矿业有限公司

通讯地址：南阳市内乡县板场乡板场街5号

联系人：李总 联系电话：13903755585 电子邮箱：1152839844@qq.com

#### **八、环评单位的名称和联系方式**

单位名称：重庆九天环境影响评价有限公司

通讯地址：重庆市长寿区凤城街道向阳路2号18-12号

联系人：王工 联系电话：15903631975 电子邮箱：hnylhbkj@163.com

#### **九、公示期限**

自公示之日起10个工作日。

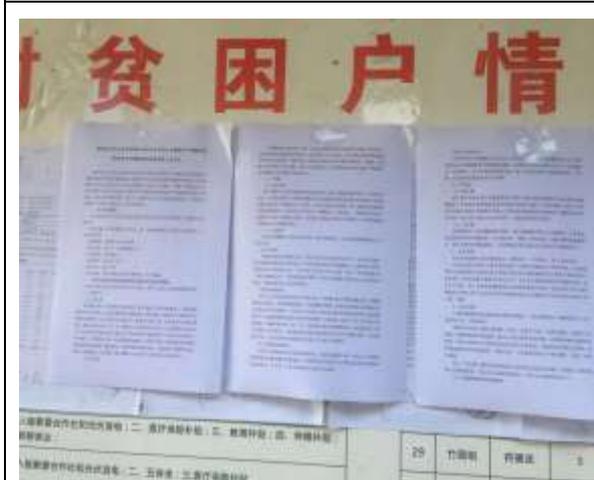
感谢您的支持与配合！



内乡县板场乡人民政府网站公示（2019年1月16日至1月29日）



内乡县板场乡人民政府网站公示（2019年2月27日至3月12日）



附近村庄张贴公示



南阳日报公示（2019年1月23日）



南阳日报公示（2019年2月27日）



南阳日报公示（2019年3月1日）

图2 公众参与第二次公示

## 4 公众意见处理情况

### 4.1 公众意见概述和分析

本次调查共发放问卷 210 份，实际收回 201 份，回收率为 95.7%，其中有效答卷 201 份，有效率为 100%。被调查人员中有工人、农民（项目附近村庄居民）等，公众意见调查结果统计表见表 5。

表 5 公众意见调查结果统计表

| 序号 | 调查内容                       | 选项        | 人数  | 比例(%) |
|----|----------------------------|-----------|-----|-------|
| 1  | 您对该项目建设情况、污染防治及生态保护措施的了解程度 | 了解        | 9   | 4.5   |
|    |                            | 基本了解      | 165 | 82.1  |
|    |                            | 不了解       | 27  | 13.4  |
| 2  | 您认为当地目前的环境质量怎样             | 很好        | 117 | 58.2  |
|    |                            | 较好        | 48  | 23.9  |
|    |                            | 一般        | 36  | 17.9  |
|    |                            | 较差        | 0   | 0     |
| 3  | 您认为该项目采取的污染防治及生态保护措施是否可行   | 可行        | 182 | 90.5  |
|    |                            | 基本可行      | 19  | 9.5   |
|    |                            | 不可行       | 0   | 0     |
| 4  | 您认为该项目建设会带来哪些不利影响          | 大气环境影响    | 173 | 86.1  |
|    |                            | 水环境影响     | 41  | 20.4  |
|    |                            | 噪声环境      | 127 | 63.2  |
|    |                            | 生态环境影响    | 62  | 30.8  |
|    |                            | 基本无影响     | 0   | 0     |
| 5  | 您认为该项目应进一步加强哪方面措施来控制环境影响   | 废气治理      | 173 | 86.1  |
|    |                            | 废水治理      | 41  | 20.4  |
|    |                            | 噪声治理      | 102 | 50.7  |
|    |                            | 固体废物治理    | 45  | 22.4  |
|    |                            | 生态环境保护与恢复 | 133 | 66.2  |
| 6  | 您对该项目建设对环境影响的可接受程度         | 可以接受      | 201 | 100   |
|    |                            | 不接受       | 0   | 0     |
|    |                            | 无所谓       | 0   | 0     |
| 7  | 您对该项目建设的态度                 | 支持        | 201 | 100   |
|    |                            | 反对        | 0   | 0     |
|    |                            | 无所谓       | 0   | 0     |

|  |              |  |  |
|--|--------------|--|--|
|  | 对本项目的其他意见和要求 |  |  |
|--|--------------|--|--|

调查结果表明：

本次公众参与调查结果基本上能够反映出建设项目影响区域各层次公众的意见和建议，具有一定的代表性。

①4.5%的被调查者对本项目都有较多的了解，有 82.1%被调查者对本项目了解一般；被调查公众中有 58.2%认为目前当地的环境状况很好，有 23.9%认为目前当地的环境状况较好；

②在对项目采取的污染防治及生态保护措施是否可行一项调查中，被调查者中有 90.5%认为可行，有 9.5%的公众认为基本可行；

③在对项目建设对环境的不利影响一项调查中，有 86.1%的公众认为对项目建设对空气环境影响较大，63.2%认为项目建设对声环境影响较大，说明公众对告知内容基本了解，对本项目建设将引起的对空气环境和声环境的破坏感到担忧，认为在降噪、生态恢复方面和环境空气保护加强投资力度，使其影响减少到最低限度。

④调查结果显示，被调查者认为项目建设对环境的影响程度在可接受范围内，对项目建设总体态度均表示支持，无反对意见，说明该项目的建设受到了当地民众的极大支持。

#### 4.2 公众意见采纳情况

通过问卷式调查结果可知，当地公众对该项目的建设持支持态度，认为该项目的建设对发展当地经济、提高居民生活质量有积极作用。但公众同时也对项目的建设提出了要求，归纳如下：

(1) 希望企业能够规范遵守国家的环保法律、法规，增强清洁生产意识，保证采取有效的废气、噪声等污染治理措施，确保各类污染物稳定达标排放；

(2) 在项目运行过程中，充分考虑公众提出的合理化意见和要求，出现问题及时协调解决。

对于以上公众意见和建议，南阳市五羊山矿业有限公司表示愿意接受，决议采纳。

## 5 其他

### 5.1 存档备查情况

本项目待完成审批工作后，南阳市五羊山矿业有限公司会依法保存《南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目环境影响报告书》、《南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目环境影响评价公众参与说明》、201份公众参与调查表及其他依法办理的相关手续，以备查阅。

### 5.2 公众参与“四性”分析

#### (1) 程序合法性

根据《中华人民共和国环境影响评价法》第二十一条、《环境影响评价公众参与办法》的相关要求，本项目在评价期间，按照有关法律、规章的要求开展了公众参与工作，整个公众参与过程合法合规。

#### (2) 形式有效性

本次评价的公众参与对象选择上，考虑了不同年龄、文化程度、职业等因素，调查对象具有代表性；严格按照有关法律法规要求的程序开展公众参与，调查方法有效；网络公示及现场公示内容、公众参与调查表的内容对项目的基本情况、区域环境质量、项目采取的污染防治措施及主要环境影响等的关键信息向公众均作了公示，调查内容具有科学性；评价中对公众参与结果采取了规范的统计方法，方法有效；建设单位在确定了承担环境影响评价工作的环境影响评价机构后7日内以网络的形式向公众公告了项目开展环评的信息，并在编制环境影响报告书的过程中向公众公告了项目的环评信息，并在二次公示完成后向公众发放调查表征求公众意见，调查具有时效性。

#### (3) 对象代表性

本次评价公众参与针对性和随机性相结合的原则进行，采用了三次网络公示、三次报纸公示、附近村庄张贴公告、向被调查对象填写发放公众参与调查表等形式征求公众参与意见。调查对象主要涵盖了建设项目所在地附近居民，包括竹园村、文龙村、冯庄村、前庄村等基本覆盖了评价范围内主要保护目标，对评价范围内可能受影响的人员共计发放了210份调查表，收回有效表201份，回收率95.7%。同时，通过此次公众参与调查及网站公示，进一步扩大了本项

目的影响力与透明度，将引起更多公众的广泛关注。因此，公众参与结果具有代表性。

#### （4）结果真实性

本次公众参与所有信息是真实的，公众参与过程、公示材料及公众参与调查表的内容客观地反应了建设项目的信息，调查对象均为现场填写调查表。因此，各类信息真实有效，符合真实性要求。

综上所述，本次环评公众参与调查符合“程序合法性、形式有效性、对象代表性、结果真实性”的要求。

## 6 公众参与调查结论

本项目按照《环境影响评价公众参与办法》的要求，采取了媒体公示、张贴公告和问卷调查等公众参与方式，公众参与调查表有效份数 201 份，具有广泛的代表性，能够反映当地大部分公众的意愿。项目环境影响评价公众参与符合《环境影响评价公众参与办法》和省环保厅的相关要求，合法有效。

通过各种咨询活动、现场征求意见和问卷式调查结果可知，当地各级领导和当地居民对该项目的建设均持赞成态度，认为该项目的建设对发展当地经济、提高居民生活质量、改善当地环境状况有积极作用。但公众同时也对项目的建设提出了要求和希望，本次评价认为这些要求和希望都应该在项目的建设过程中予以落实，希望当地政府和建设单位充分重视、切实落实，保证项目建设取得良好的社会、经济、环境效益。

## 南阳市五羊山矿业有限公司 对环境影响评价公众参与工作的承诺函

按照环境影响评价公众参与管理要求，南阳市五羊山矿业有限公司承诺如下：

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》的相关要求开展了“南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目”公众参与工作，在报告书中充分吸纳了有关单位和个人的意见，并已将公众参与相关资料存档备查。

我单位承诺，本次提交的《南阳市五羊山矿业有限公司内乡县午阳山石墨矿矿产资源开发利用项目环境影响评价公众参与说明》的内容是客观的、真实的，我单位对公众参与说明的客观性和真实性负全部责任，愿意承担由于公众参与客观性和真实性引发的一切法律后果。

南阳市五羊山矿业有限公司

2019年4月1日